



COMUNE DI BUCCINO

Provincia di Salerno

C O P I A

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 201 del 4/11/2013

Oggetto: Fabbisogno del personale – Programmazione assunzioni triennio 2013/2015.

L'anno duemilatredici il giorno quattro del mese di novembre alle ore 10,00 nella Casa Comunale, la Giunta, legalmente convocata, si è riunita, sotto la presidenza del Sig. Nicola Parisi - Sindaco - nelle persone dei Sigg. :

			presenti	assenti	
1	Nicola	PARISI	SINDACO	X	
2	Giuseppe Diego	BASTA	ASSESSORE	X	
3	Maria	TRIMARCO	ASSESSORE		X
4	Francesco	FARAO	ASSESSORE	X	
5	Domenico	SENATORE	ASSESSORE	X	
			Totale	4	1

Partecipa il Segretario Comunale, dott. Gerardo Rosania

IL PRESIDENTE

constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 39, comma 1, della Legge 27 dicembre 1997 n. 449, che dispone che "al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale", tenendo in considerazione anche le assunzioni obbligatorie;

Visto l'art. 6, comma 1, del D. Lgs. 165/2001 e s. m. in base al quale "le Amministrazioni Pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale";

Considerato che, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. A) del D. Lgs. 165/2001 le Amministrazioni ispirano la loro organizzazione alla "funzionalità rispetto ai compiti e ai programmi di attività, nel perseguimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità";

Dato atto che, per quanto disposto dall'art. 91, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, "gli Enti Locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio" e che "gli organi di vertice delle amministrazioni sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale";

Dato atto che, ai sensi dell'art. 91 comma 2, del richiamato D. Lgs. 267/2000, gli enti Locali ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per le nuove assunzioni, realizzabili anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili nel quadro delle assunzioni compatibili con processi di riordino o di trasferimento di funzioni;

Visto l'art. 39, commi 2-bis, 3 e 3-ter della Legge 449/97, così come introdotti dall'art. 20, comma 1 della Legge 488/99, che fissano quali principi rilevanti per gli Enti Locali:

- la programmazione delle assunzioni sulla base dei risultati quantitativi di riduzione delle spese raggiunti nell'anno precedente;
- la definizione preliminare dei bisogni e delle necessità da soddisfare, con particolare riguardo all'introduzione di nuove professionalità;
- la coerenza della politica delle assunzioni con gli obiettivi di riforma organizzativa e riqualificazione funzionale delle amministrazioni;

Dato atto che con propria Deliberazione n. 74 dell'11/6/2012 questo Ente ha approvato il fabbisogno del personale e la programmazione delle assunzioni per il triennio 2012/2014 e che le procedure previste per il 2012 sono attualmente al seguente stadio:

- Copertura a tempo parziale e tempo determinato di n. 2 posizioni categoria D1: attivate, giunte a scadenza ed ore riproporre per il 2013 e seguenti;

Vista la legge 27 dicembre 2006 n. 296, che prevede all'art. 1, comma 557 che le autonomie regionali e locali sottoposte al patto di stabilità interno concorrono al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica fissati nella legge stessa ai commi da 655 a 695 assicurando la riduzione della spesa di personale e garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative;

Visto l'art. 14, comma 7 della L. n. 122/2010, che ha sostituito le disposizioni dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006 e successive modificazioni;

Valutato il rispetto della riduzione della spesa di personale, calcolata sulla base degli aggregati rilevanti come determinati dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare 9/2006 e dal richiamato art. 1, comma 557 della Legge 296/2006;

Visto l'art. 76, comma 4 del Decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni nella Legge 133/2008 e s. m. i. che dispone che in caso di mancato rispetto del patto di stabilità

interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli Enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto e che è fatto altresì divieto agli Enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della suddetta disposizione;

Dato atto che lo stesso divieto si applica, in base alle previsioni dell'art. 14, comma 7 del Decreto Legge 31 maggio 2010 n. 78, anche in caso di mancato rispetto della riduzione della spesa di personale;

Preso atto altresì che l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D. Lgs. 267/2000 Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali e successive modificazioni;

Considerato che ai sensi dell'art. 76, comma 7 del Decreto Legge 112 del 25 giugno 2008, convertito nella legge 133/2008 e s. m. i., è fatto divieto, agli Enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e considerate nelle spese di personale anche quelle relative alle società partecipate;

Dato atto che il sopraindicato limite deve essere verificato anche in riferimento al rapporto tra spesa di personale e spesa corrente per le società partecipate dall'Ente e che ricadano nella casistica prevista dal citato art. 76, comma 7 del D.L. 112/2008;

Preso atto che il rapporto tra la spesa del personale e quella corrente nel 2012 è stata pari al 28,77%, così come rilevabile dalla macro-voce "Spesa per il Personale" contenuta nell'allegato della deliberazione Commissario Straordinario n. 6 del 29 aprile 2013 di approvazione del Rendiconto di Gestione dell'esercizio 2012;

Considerato che per tutto il triennio 2013/2015 gli atti di programmazione in fase di elaborazione fanno prevedere un ulteriore decremento dell'incidenza della spesa del personale in termini assoluti ed il contenimento dell'incidenza sulla parte corrente nei termini previsti dalla legge;

Richiamato l'art. 76, comma 7, del Decreto Legge 112 del 25 giugno 2008, convertito nella legge 133/2008 e s. m. i. che prevede che, fatto salvo il rispetto delle condizioni normative sopra citate, gli Enti Locali possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40% della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente;

Preso atto dell'orientamento dottrinale espresso in sede nomofilattica dalla Corte dei Conti, in base alla quale per le "cessazioni dell'anno precedente" può essere "interpretato estensivamente, così da consentire agli Enti Locali di coprire mediante nuove assunzioni tutte le vacanze complessivamente verificatesi a partire dall'entrata in vigore della norma limitatrice, non ancora percentualmente coperte alla data di riferimento" (Corte Conti Calabria, deliberazione n. 22/2012) ed un'interpretazione diversa della norma "significherebbe, nella sostanza, imporre un vincolo all'autonomia organizzativa degli Enti *'sine ratione'*, disancorato dalla necessaria *'relatio'* alla più generale politica di contenimento della spesa, e nel contempo, per cò stesso, irragionevolmente lesivo dell'autonomia organizzativa degli Enti Territoriali" (v. anche Sezione Controllo della Puglia che, nella Deliberazione n. 2/2012, Sezione Lombardia n. 167/PAR/2011), orientamento ribadito secondo cui l'Ente Locale può "utilizzare negli anni successivi le quote di turn over non utilizzate negli anni precedenti" (Corte Conti Lombardia, parere 260/2012 e 451/2012, Veneto, n. 488/2012);

Preso atto che, per quanto riguarda le assunzioni obbligatorie, il Servizio Personale ha accertato che, sulla base della situazione del personale, questa Amministrazione non è tenuta ad assumere lavoratori disabili o appartenenti alle categoria protette, secondo gli obblighi stabiliti dagli artt. 3 e 18 della legge 12 marzo 1999 n. 68;

Preso atto della propria Deliberazione n. 200 del 4/11/2013 dalle quali si evince, nelle risultanze della ricognitoria all'uopo effettuata, la insussistenza nell'Ente di eccedenze di personale;

Vista la propria Deliberazione n. 199 del 4/11/2013 con la quale è stato approvato il piano triennale delle azioni positiva (PAP) 2013/2015;

Dato atto che è volontà di questa Amministrazione programmare per il triennio 2013/2015 le seguenti assunzioni:

ANNUALITA' 2013:

- n. 1 cat. D1 "Capo Area Tecnica" a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 nei limiti della spesa inserita in bilancio;

ANNUALITA' 2014:

- n. 1 - cat. C "Istruttore Amministrativo da porre a capo del Servizio Tributi" mediante concorso o mobilità esterna (art. 30/34 del D. Lgs. 165/2001);

- n. 2 - cat. D "Comandante Polizia Municipale" a tempo indeterminato concorso pubblico o per mobilità esterna (artt. 30 e 34 bis del D. Lgs. 165/2001);

Considerato che per quanto riguarda il ricorso all'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 la Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie con Deliberazione n. 12 del 12/6/2012 ha chiarito in via interpretativa che per tali incarichi non si applica la disciplina assunzionale vincolistica prevista dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 come convertito con legge 133/2010 che limita la assunzione di personale a tempo determinato ad una spesa che non può essere superiore al 50% di quella sostenuta nel 2009 per le stesse finalità, ma debbono attenersi ai vincoli di spesa ed assunzionali per dipendenti a tempo indeterminato: - rispetto patto di stabilità, spesa del personale non superiore al 50% della spesa corrente, contenimento della spesa rispetto a quella dell'anno precedente;

Considerato altresì che, per l'incidenza della spesa prevista dal piano sul bilancio annuale e soprattutto sui futuri esercizi e per il fatto che la rilevazione dei fabbisogni ha comunque una valenza pluriennale, l'Amministrazione procederà annualmente ad un aggiornamento del piano tenendo conto delle oggettive necessità verificatesi in seguito a cessazioni di personale al momento non prevedibili;

Richiamato l'art. 19, comma 8 della Legge 28 dicembre 2001, n. 448, che dispone che, a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali di cui all'art. 2 del D. Lgs. 267/2000 accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

Tenuto conto delle cessazioni verificatesi nel 2012 e precedenti e di quelle prevedibili nel triennio 2013/2015;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di Revisione Contabile del Comune di Buccino;

Preso atto che la presente programmazione del fabbisogno di personale sarà oggetto di comunicazione alla RSU dell'Ente ed alle Organizzazioni Sindacali;

Ritenuto pertanto opportuno approvare il piano occupazionale per il triennio 2013/2015;

Acquisito il parere di regolarità tecnica e di regolarità contabile allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante;

Con voti unanimi palesemente resi,

DELIBERA

1) Di approvare, preso atto dei vincoli imposti dalla normativa vigente, la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2013/2015 come segue:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE 2013:

- n. 1 cat. D1 "Capo Area Tecnica" a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000;

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE 2014:

- n. 1 - cat. C "Istruttore Amministrativo da porre a capo del Servizio Tributi" all'interno dell'Area Finanziaria;

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE 2014:

- n. 1 - cat. D "Comandante Polizia Municipale" a tempo indeterminato concorso pubblico o per mobilità esterna (artt. 30 e 34 bis del D. Lgs. 165/2001);

- 2) Di incaricare i competenti Uffici della pubblicazione della presente deliberazione sul sito web istituzionale dell'Ente nella Sezione "Operazione Trasparenza" e di comunicare il contenuto alle RSU dell'Ente ed alle OO.SS.;
- 3) Di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134/4 comma del D. Lgs. 267 del 18/8/2000.

Il Presidente



Il Segretario

F.to come originale

F.to come originale

O Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/00

O Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/00

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione è stata :

Affissa all'Albo Pretorio il **19 NOV. 2013** registrata al n. _____ per prescritta

Pubblicazione di giorni quindici consecutivi e vi rimarrà fino alla scadenza.

Buccino li **19 NOV. 2013**

Il Responsabile dell'Albo Pretorio
F.to Sig. Sabato A. Trimarco



Il Segretario Comunale
F.to dott. Gerardo Rosania

ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la suesesa deliberazione :

- () è stata dichiarata immediatamente esecutiva
- () è divenuta esecutiva per decorrenza termini

Buccino li **19 NOV. 2013**



Il Segretario Comunale
F.to Dott. Gerardo Rosania

Trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari (art. 125 D. Lgs. n. 267/2000)

Buccino li **19 NOV. 2013**



Per copia conforme all'originale
Il Segretario Comunale
Dott. Gerardo Rosania